

福建省噪声污染防治报告

2025

福建省生态环境厅

目录

综述	I
一、城市噪声状况	- 1 -
(一) 城市声环境质量状况	- 1 -
(二) 噪声投诉状况	- 3 -
二、噪声污染防治制度能力建设	- 4 -
(一) 健全噪声污染防治法律体系	- 4 -
(二) 明确噪声监管部门职责	- 4 -
(三) 依法划定声环境功能区和噪声敏感建筑物集中区域	- 5 -
(四) 严格噪声源头管理	- 5 -
(五) 严格依法治噪	- 6 -
(六) 提升噪声监测能力	- 7 -
(七) 发布政策解读	- 9 -
三、工业噪声污染防治	- 10 -
(一) 推动将工业噪声纳入排污许可管理	- 10 -
(二) 加强噪声重点排污单位监管	- 11 -
(三) 加强工业噪声管理	- 11 -
(四) 先进治理技术、工艺	- 11 -
(五) 优秀治理案例	- 12 -
四、建筑施工噪声污染防治	- 16 -

(一) 落实管控责任	- 16 -
(二) 推广低噪声施工设备	- 17 -
(三) 噪声敏感建筑物集中区域施工情况	- 18 -
(四) 先进治理技术、工艺	- 18 -
(五) 优秀案例	- 19 -
五、交通运输噪声污染防治	- 20 -
(一) 道路（公路）噪声污染防治	- 20 -
(二) 城市轨道交通和铁路噪声污染防治	- 21 -
(三) 机场周围区域航空噪声污染防治	- 21 -
(四) 船舶噪声污染防治	- 21 -
(五) 先进治理技术、工艺	- 22 -
(六) 优秀案例	- 22 -
六、社会生活噪声污染防治	- 23 -
(一) 加强营业场所噪声管控	- 23 -
(二) 推动解决公共场所噪声扰民问题	- 24 -
(三) 鼓励宁静小区建设	- 25 -
(四) 优秀案例：	- 27 -
七、构建社会共治格局	- 30 -
(一) 推进噪声污染防治协同联动	- 30 -
(二) 持续开展“绿色护考”	- 30 -
(三) 推动人才培养和技术创新	- 31 -
(四) 推动形成人人有责的社会共治氛围	- 33 -

综述

为防治噪声污染，保障公众健康，保护和改善生活环境，福建省持续开展噪声污染防治工作。2024年，全省城市功能区噪声昼间点次达标率为97.5%，功能区噪声夜间点次达标率为92.3%，声环境质量总体稳定。全省县级及以上城市全面完成声环境功能区划定调整，噪声敏感建筑物集中区域划定有序推进。通过建立健全噪声污染防治协调联动机制，落实噪声监管执法责任，持续推进“静夜守护”行动，在中高考期间开展“绿色护考”行动，加大力度破解噪声污染扰民难题。开展噪声与振动污染防治和监测科学研究，推动专业人才培养；率先出台宁静小区地方标准，构建系统规范的评价指标体系；通过开展噪声污染防治科普，提高公众环境意识，形成社会共治的良好氛围。

一、城市噪声状况

（一）城市声环境质量状况

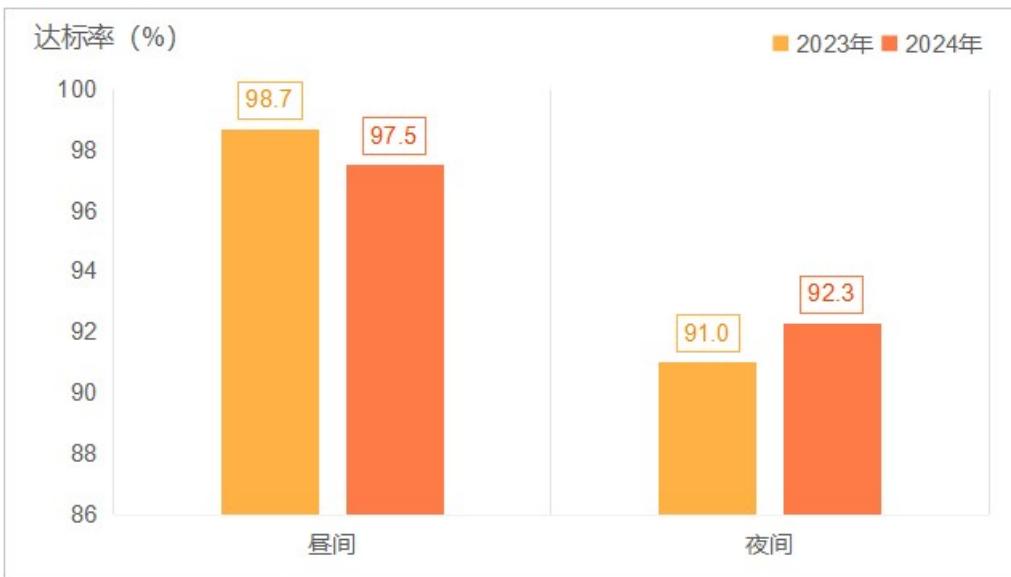
2024 年，全省 9 个设区市、平潭综合实验区、14 个县级市（含长乐区、龙海区和建阳区）的城市各类功能区噪声昼间点次达标率为 97.5%，较上年下降 1.2 个百分点；功能区噪声夜间点次达标率为 92.3%，较上年上升 1.3 个百分点。功能区噪声夜间点次达标率低于昼间。

9 个设区市和平潭综合实验区中，福州和平潭城市功能区噪声昼间点次达标率分别为 93.8% 和 71.9%；厦门、莆田、三明、泉州、漳州、南平、龙岩和宁德等 8 个城市功能区噪声昼间点次达标率均为 100%。莆田、漳州、宁德和南平等 4 个城市功能区噪声夜间点次达标率均为 100%，平潭城市功能区噪声夜间点次达标率最低为 68.8%，其余 5 个城市功能区噪声夜间点次达标率在 82.5% ~ 96.7% 之间。

14 个县级市（含长乐区、龙海区和建阳区）中，长乐区城市功能区噪声昼间点次达标率为 92.9%，其余 13 个县级市城市功能区噪声昼间点次达标率均为 100%；福清、石狮、晋江、南安、龙海、建阳、邵武、武夷山、建瓯、漳平和福安等 11 个城市功能区噪声夜间点次达标率均为 100%，其余 3 个城市功能区噪声夜间点次达标率在 89.3% ~ 95.0% 之间。

城市功能区噪声达标率统计结果表

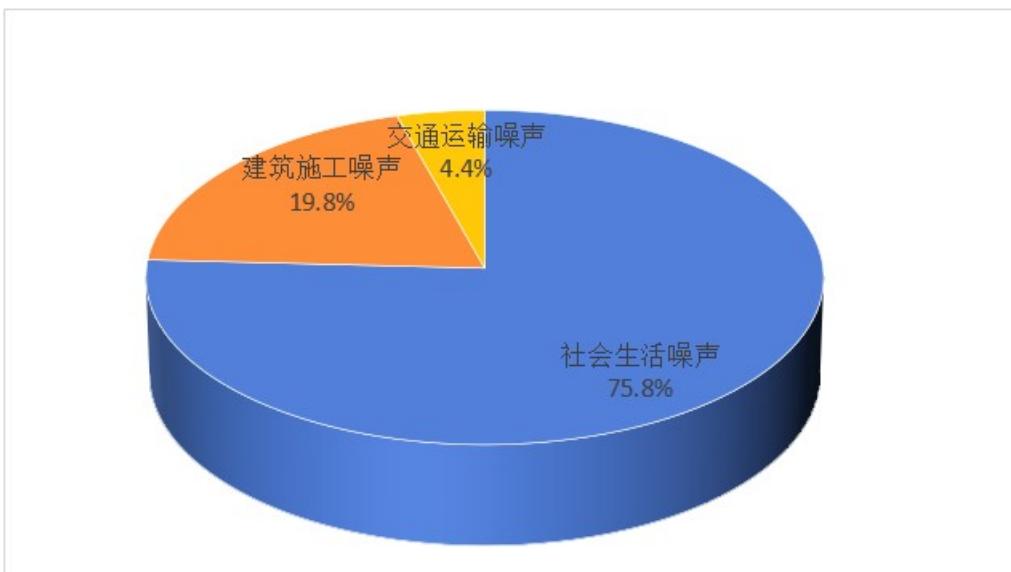
城市	昼间达标率(%)		夜间达标率(%)		
	2024年	2023年	2024年	2023年	
设区市	福州	93.8	100	88.8	91.2
	厦门	100	100	82.5	87.5
	莆田	100	100	100	100
	三明	100	100	85.7	85.7
	泉州	100	100	90.0	90.0
	漳州	100	100	100	100
	南平	100	100	100	100
	龙岩	100	96.4	96.4	96.4
	宁德	100	100	100	95.8
	平潭区	71.9	87.5	68.8	78.1
县级市	长乐	92.9	92.9	89.3	92.9
	福清	100	100	100	100
	永安	100	100	89.3	67.9
	石狮	100	100	100	100
	晋江	100	100	100	100
	南安	100	100	100	100
	龙海	100	100	100	83.3
	建阳	100	100	100	100
	邵武	100	100	100	100
	武夷山	100	100	100	100
	建瓯	100	100	100	100
	漳平	100	100	100	77.8
	福安	100	100	100	100
	福鼎	100	100	95.0	83.3
全省		97.5	98.7	92.3	91.0



全省噪声达标率年际变化图

(二) 噪声投诉状况

1. 投诉情况: 2024 年全省地级及以上城市不同途径(包括电话、专项行动、其他来源)受理的噪声投诉件 20 万余件、办结率 100%, 主要投诉类别为社会生活噪声 (75. 8%)、建筑施工噪声 (19. 8%) 和交通运输噪声 (4. 4%)。



2024 年地级及以上城市受理噪声投诉类别占比

2. 投诉分析：噪声投诉热点行业主要为建筑施工噪声和社会生活中的商业、娱乐等行业，热点区域为住宅和商业经营场所，热点季节为春夏3—5月，热点时段为午休12—14时、夜间22—23时。主要表现为商场商店活动促销、广场舞音响、装修装潢施工、动物类尤其是犬类夜间吠叫和邻里楼层之间的生活噪声。

3. 督察情况：2023年第三轮中央生态环境保护督察受理的环境污染投诉件5575件，涉及噪声投诉件555件，均已办结。2024年开展的对省直部门和省属企业省级例行督察，未收到噪声投诉件。

4. 省级调度情况：2024年，针对重复投诉率高、群众反映强烈的典型噪声污染投诉案件开展调度，列入省级噪声投诉典型案例调度的总数29件，办结率100%。

二、噪声污染防治制度能力建设

（一）健全噪声污染防治法律体系

随着《中华人民共和国噪声污染防治法》(以下简称《噪声法》)、《“十四五”噪声污染防治行动计划》(以下简称《行动计划》)的实施，各地分别于2022—2023年出台了相应的实施方案和职责分工文件，2024年按照噪声污染防治各项法规、制度的要求，推进工业企业、社会生活等噪声污染防治工作。

（二）明确噪声监管部门职责

我省结合噪声污染防治管理实际需求，积极推动有关部门开展噪声污染防治监管职责划分工作。《噪声法》中有13项条款要求地

方人民政府指定监管部门，截至 2022 年底，我省 9 市 1 区均印发了部门工作职责分工文件，完成了部门职责分工，并在生态环境部大气司 2024 年第一期噪声污染防治管理培训班上作典型经验发言。

（三）依法划定声环境功能区和噪声敏感建筑物集中区域

1. 科学划定声环境功能区。截至 2024 年底，福建省县级及以上城市已全面完成声环境功能区划定调整工作，并由各县（市、区）人民政府公开。

2. 积极推进噪声敏感建筑物集中区域划定。截至 2024 年底，福州市已出台《噪声敏感建筑物集中区域划定指南（试行）》和划定初步成果，由各县（市、区）人民政府根据属地实际，审议后发布；厦门市印发《厦门市噪声敏感建筑物集中区域》，划定了噪声敏感建筑物集中区域，明确了噪声敏感建筑物集中区关于工业、施工、交通、社会 4 类噪声 10 个方面管理规定；南平市、漳州市噪声敏感建筑物集中区域划定方案已经过专家评审或完成征求意见；其余各地市拟于 2025 年开展划定工作。

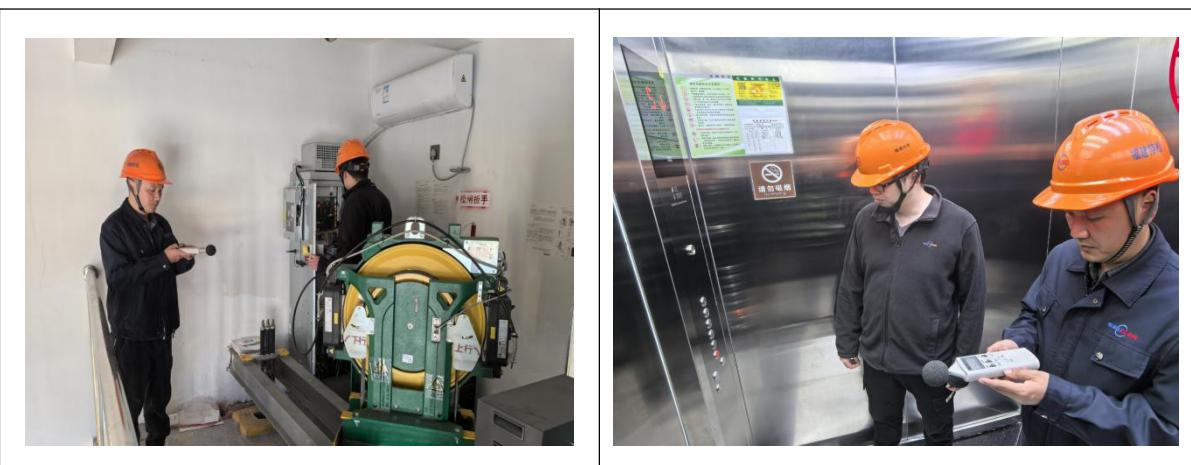
（四）严格噪声源头管理

1. 强化规划引导。编制国土空间规划、交通运输规划等相关规划时，科学规划住宅、学校等噪声敏感建筑用地布局，合理布局各片区地块土地用途，预留防噪声距离，防止或减轻噪声污染。

2. 健全环评验收衔接制度。依法做好规划环评审查和建设项目环评审批工作，督促建设单位在编制规划环评和项目环评时，需包

含声环境影响分析内容，同时履行噪声污染防治主体责任，项目建成后，严格落实环评报告中提出的各项防治环境噪声污染对策措施，噪声防治措施和项目主体工程同时验收。2024年各地市涉及噪声污染防治规划环评审查34件，新改扩建项目环评审批1732件。

3. 完善市场监管源头把控。各地市组织对相关产品噪声抽査检测。2024年，全省共组织对电梯、圆型纬编机、砌块成型机、空气压缩机、机床、三相异步电动机、家用燃气灶具、商用燃气灶具、家用燃气热水器等9个重点产品噪声限值符合性开展监督抽查，对500余种型号电梯等特种设备开展噪声检测等。

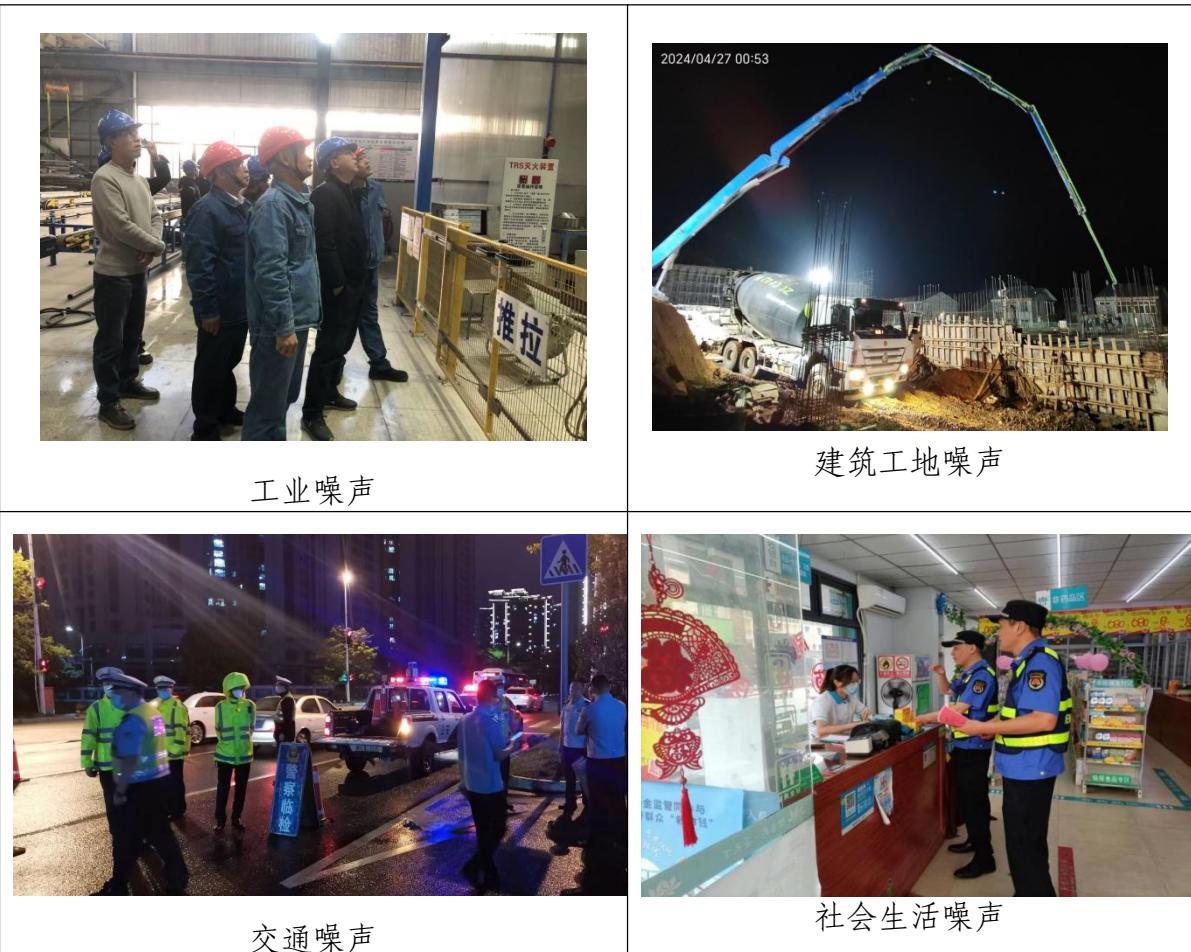


产品噪声检测工作现场照片

（五）严格依法治噪

持续推动污染防治协同联动，常态化开展噪声污染防治工作，依托重点领域噪声执法，持续巩固整治成果，统筹生态环境、住建、公安等部门进一步落实噪声监管责任，协同配合做好噪声污染防治工作。2024年，全省工业噪声处罚案件45起，处罚总金额为112.85

万元；建筑施工噪声处罚案件 375 起，处罚总金额为 1069.17 万元；交通鸣笛抓拍 881 起，处罚总金额 580 元（以教育为主）；社会生活噪声处罚案件 1195 起，处罚总金额 17.42 万元（以化解纠纷为主）。



噪声执法工作现场照片

（六）提升噪声监测能力

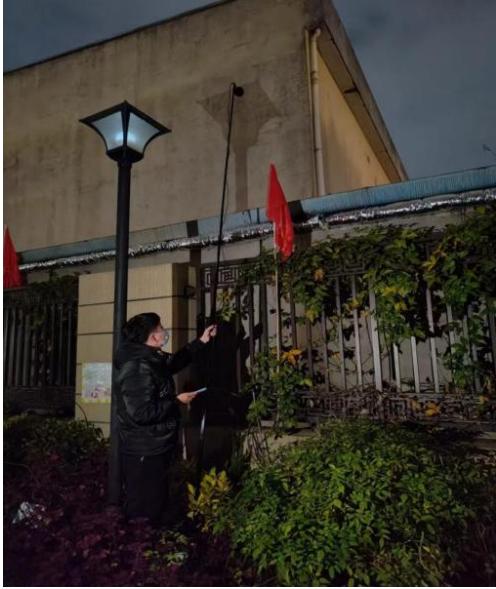
1. 声环境质量监测。截至 2024 年底，全省已建设城市功能区声环境质量监测点位 256 个，采用自动监测的点位 135 个，均可实现数据联网、报送。其中，福州市积极开展声环境质量监控系统平台建设试点，已初步建成福州市声环境质量监控系统平台并进入试

运行。通过平台优化以及组织噪声监管人员集中培训，已实现福州市声环境平台与噪声自动监测数据自动对接、站点数据实时监测、手工监测数据录入、手工监测数据在线研判以及超标录音数据自动上传、同步配对超标噪声数据和声源识别等功能。针对点位调整优化、功能区声环境自动监测事项，各地市组织噪声监测人员参加规范培训，有关人员均持证上岗。



监测能力建设工作照片

2. 噪声源监测。各地市依法对工业企业、建筑工地、轨道交通沿线开展噪声监测。全省共布设工业企业噪声监测点位 10318 个，建筑工地噪声监测点位 2018 个，交通噪声监测点位 570 个。



企业噪声监测



交通噪声监测

噪声源监测工作照片

(七) 发布政策解读

各地市针对出台的噪声污染防治政策，利用各种媒体平台进一步开展了解读、宣传等。

1. 福州市通过“醉美仓山”微信公众号，于2024年6月30日发布“注意！明天起施行！”强调了修订后的《排污许可管理办法》于7月1日起施行，并明确对排污单位的工业噪声等污染物排放行为实行综合许可管理。

2. 为切实守护2024年度高(中)考考场安静，福州市生态环境、城管、建设部门联合印发了《关于加强2024年度高(中)考期间噪声污染监督管理的通告》，旨在加强2024年度中考、高考等特殊时期环境噪声管理，确保考生在中考、高考期间享有良好的温书和考试环境。相关内容在福州日报、福州晚报、福州电视台及相关数字

媒体发布。

3. 福州市生态环境局、市公安局领导分别就“静夜守护”专项行动“结题不结束”、“禁噪护考行动”作线上答疑。



4. 《三明市人民政府办公室关于印发〈中华人民共和国噪声污染防治法〉部分条款部门职责分工方案的通知》明确职责分工，并在三明市人民政府网站公开印发实施《三明市噪声污染防治行动实施方案（2023-2025年）》，明确工作目标及重点任务。

三、工业噪声污染防治

（一）推动将工业噪声纳入排污许可管理

全面落实生态环境部办公厅《关于开展工业噪声排污许可管理工作通知》（环办环评〔2023〕14号）要求，有序推进重点管理、简化管理的排污单位将工业噪声纳入排污许可管理。截至2024年底，全省工业噪声纳入排污许可证的企业7167家，实行噪声排污许

可证登记的企业 11861 家。实行排污许可管理的排污单位正按计划要求提交年度排污许可执行报告，并按要求开展企业自行监测。

(二) 加强噪声重点排污单位监管

2024 年，各地市均印发了噪声重点排污单位名录并主动公开。定期监督重点排污单位开展噪声自行监测，全省纳入重点排污单位名录的企业 32 家，重点排污单位开展噪声自动监测的企业 14 家，安装噪声自动监测设备 16 套，均与生态环境部门联网。

(三) 加强工业噪声管理

持续强化对工业企业环境噪声的监管力度，督促工业企业落实噪声污染防治主体责任。2024 年，全省县级及以上城市工业噪声污染防治投入费用达 1780.45 万元，工业企业安装工业噪声自动监测设备 16 套，工业噪声处罚案件 15 起，处罚总金额 37.4652 万元。

(四) 先进治理技术、工艺

2024 年，漳州昇兴（漳州）智能科技有限公司实施 RTO 烟管降噪项目，累计投资 23.45 万元，有效减少 RTO 排烟管噪声。



RTO 烟管降噪项目照片

(五) 优秀治理案例

1. 案例名称：福建同亨石材有限公司夜间噪声污染整治

背景介绍：福建同亨石材有限公司位于水头镇朴山村牛里 111 号，主要从事石板材加工生产。因生产噪声扰民被群众投诉，南安生态环境局经现场检查监测，依法对其立案查处，责令限期整改并处罚款人民币 2.68 万元。

噪声污染防治过程：针对石板材加工产生的噪声扰民问题，南安生态环境局坚持依法、从严、公正、文明执法，对超标排放噪声行为坚持做到发现一起，查处一起。**一是迅速执法。**2024 年 5 月 16 日-5 月 17 日，南安生态环境局接投诉后第一时间联合水头镇政府工作人员进行现场调查，发现该公司石板材加工生产项目主要生产设备包括拉锯机 4 台、修面机 1 台、自动磨机 1 台、烘干线 1 条，其中 1#、3#拉锯机、自动磨机正在生产，现场噪声较大。**二是依法**

查处。南安生态环境局联合泉州市南安环境监测站对当事人开展执法监测，厂界南侧夜间噪声实际值为 60dB (A)，超过《工业企业厂界噪声排放标准》(GB12348-2008)表 1 厂界外 3 类声环境功能区夜间标准限值 (55dB(A))，南安生态环境局依法予以立案查处。三是**指导整改。**针对该公司夜间噪声超标排放行为，南安生态环境局及时约谈公司负责人，指导企业加强生产噪声管控，进一步完善厂房密闭措施，合理安排易产生噪声工序的作业时间，采取有效的减振降噪措施，尽可能减少对周边居民的影响。2024 年 6 月 20 日南安生态环境局再次组织对该公司厂界噪声进行监测，达到排放标准。

工作成效：经依法查处噪声违法行为并指导企业落实整改，实现企业生产噪声达标排放。

借鉴意义：加大噪声违法行为查处力度和指导帮扶力度，强化企业主体责任，引导企业在生产活动中主动落实减振降噪措施，为周边居民营造一个良好的生活环境。



工业噪声污染防治项目照片

2. 福州锦龙新型建筑材料有限公司噪声污染防治案例

背景介绍：福州锦龙新型建筑材料有限公司北、西面界外 1 米处噪声 Leq 均值为 65dB(A)，超过了《工业企业厂界环境噪声排放标准》(GB12348-2008) 表 1 中 2 类声功能区昼间时段标准排放限值 (60dB(A))。福州市长乐生态环境局立案处罚，并下达责令改正违法行为决定书。

噪声污染防治过程：该公司主要噪声源为 3 台制砖机合模撞击声、电机低频噪声、机械运行噪声与振动。在充分考虑生产设备运行和散热通风、工人日常操作等因素，提出整改措施：为 3 台制砖机建造隔声房。隔声房采用 100mm 厚双面 0.476 彩钢防火阻燃板构成，内部安装有吸声层，吸声层由 50mm 厚 48K 玻璃吸声棉+玻璃吸声布包裹+0.8mm 穿孔吸声铝板构成。出砖口处设置一面亚克力活动门。每间隔声房设置一扇阻尼隔声防火门。

工作成效及借鉴意义：2024 年 4 月 9 日现场复查监测，该公司厂界噪声已达标。在技术层面，精准识别噪声源是关键，针对不同噪声特性，采用隔声、消声措施，能有效解决问题；在管理层面，该企业积极主动解决噪声超标问题，展现出良好的环保意识与社会责任担当。该企业树立了良好的生态典范，启发各企业应将环保要求融入日常生产管理，不仅能避免违规风险，还能提升企业形象，实现经济效益与环境效益的双赢。



工业噪声污染防治项目照片

3. 厦门承宏家具有限公司噪声污染防治案例

背景介绍：厦门承宏家具有限公司位于厦门市翔安区马巷街道黎安内林顶厝里 30-3 号，主要从事家具制作与加工。因生产活动噪声超标排放被群众投诉。

噪声污染防治过程：2024年5月8日，翔安生态环境局接到投诉后第一时间前往现场检查，发现该公司在现场从事家具制作与加工，精密推台锯、自动直线封边机、开料机、空压机均在生产。翔安生态环境局委托有资质检测单位对该公司厂界噪声进行检测。检测报告显示，厂界东北侧外1m1#监测点72dB(A)、厂界东北侧外1m2#监测点69dB(A)、厂界东北侧外1m3#监测点72dB(A)、厂界西北侧外1m4#监测点62dB(A)，均超过《工业企业厂界环境噪声排放标准》(GB 12348-2008)表1工业企业厂界环境噪声排放限值-2类标准60dB(A)的排放限值。翔安生态环境局约见该公司负责人，要求其落实生产活动减振降噪措施，强化生态环境意识，认真履行社会责任，严格

限制噪声超标违法行为，对生产时间进行合理安排，尽可能减少对周边居民的影响。

工作成效及借鉴意义：该企业迅速开展整改，至今未再收到相关投诉。树立工业企业日常生产活动的反面典型，不能因污染时间短、污染范围小、污染特殊性就忽略污染违法行为，企业主体要强化思想认识，主动承担社会责任，在生产活动中主动落实减振降噪措施，为周边居民营造一个良好的生活环境，打造绿色舒适的生态环境，逐步扩大影响范围，共同参与噪声污染防治工作，建设“业翔民安”的宜居翔安。

四、建筑施工噪声污染防治

（一）落实管控责任

针对城市建筑施工噪声管理，各地市均进行了部门职能划分，由住建或城管部门牵头，联合生态环境部门，落实噪声污染防治工作，明确建设单位、施工单位、监理单位在施工噪声整治工作中的职责，从源头上督促各类项目在建工地，落实“静音”措施，减少项目施工带来的噪声投诉。

2024年，全省城区在建工地加装噪声自动监控设施工地数1692个，安装数量1917套。生态环境部门开具夜间施工证明5391家次；施工工地噪声案件处罚375起，处罚金额1069.169万元。同时开展建筑施工企业信用扣分，在“福建省建设工程监管一体化平台”对涉及施工噪声处罚的施工单位纳入信用扣分。

（二）推广低噪声施工设备

聚焦建筑施工噪声产生源头，紧盯容易产生噪声污染的桩基施工、混凝土结构振捣、建筑材料切割等生产环节，推广静压桩、旋挖桩、自密实混凝土、水刀切割、工厂预制、装配式建筑等工艺替代原有产生较强噪声的工艺，并在部分工地项目上应用将炮锤机更换为静态液压分裂机，在混凝土浇筑时使用低噪音的混凝土搅拌机、泵及其他低噪音施工设备。

福州市科技局支持企业科技创新，认定福建宏其检测科技有限责任公司、中科深兰（福建）环境科技有限责任公司、福建省为美生态科技有限公司等多家从事噪声监测技术服务的高新技术企业，经认定的企业可享受减免 15% 的税率征收企业所得税的优惠政策，激励企业加大研发投入，提升科技创新能力。福州市工信局会同福州市生态环境局共同印发《关于组织开展 2024 年低噪声施工设备推荐工作的通知》，组织各县（市）区工信、生态环境部门推荐符合条件企业申报国家级低噪声施工设备推荐。

厦门市为降低轨道施工工地切割工序源头噪声，市轨道集团研发出激光切管设备，利用高能量密度的激光束熔化或气化被切割材料，切割过程无机械接触，噪声大幅降低，相比传统电动切管机可降低约 20—30 分贝。杏林湾生态环境整治提升一期工程储泥池绞吸船采用新能源动力，通过电力驱动替代原有的发动机动力，工作时低噪声，同时也减少了尾气排放，并满足连续作业的要求。

(三) 噪声敏感建筑物集中区域施工情况

持续强化噪声敏感建筑物集中区域工地施工监管，重点关注桩基、混凝土浇捣、装修切割等噪声污染多发阶段。推行液压预制桩，免振捣自密实混凝土等低噪声设备和工艺。针对轨道施工工地穿行噪声敏感建筑物集中区域，使用隔音罩、激光切管设备、无冲击钻孔设备、新型线缆压接工具等先进的设备，大幅降低施工噪声。

推动城区范围噪声敏感建筑物集中项目工地按规定安装噪声监控及数据显示屏，并将项目噪声数据面向工地外，接受公众监督。2024年，全省安装噪声自动监测设备的工地1692个，安装噪声自动监测设备1917套，建筑施工企业使用低噪声施工设备210台·天。

(四) 先进治理技术、工艺

二氧化碳无声爆破工艺。厦金大桥（厦门段）现场凿岩施工采用二氧化碳无声爆破，爆破过程中无化学反应，不产生爆炸声及应力波，减少噪音污染的程度；同时二氧化碳无声爆破不产生爆炸残渣和有害气体，对环境无污染，有利于保护环境。通过二氧化碳无声爆破对传统爆破工艺的替代，大大降低凿岩施工对白海豚的影响。

使用自密实混凝土工艺。三明市瑞云智慧新城陈墩安置房项目位于三明市三元区陈大镇，该项目地下室底板混凝土浇筑方量大，为保证施工质量需连续浇筑混凝土，施工占用午休及夜间时间。经优化施工工艺，使用自密实混凝土替代普通混凝土，以免除产生较

强噪声的振捣密实工序，有效降低了施工过程产生的噪声污染。

加设降噪炮被。矿山法区间在爆破施工环节中通过加设降噪炮被，能够在一定程度上吸收和减弱声音的传播，让爆破的噪音得到有效的控制，减少对周围环境的影响。



爆破炮被



爆破隔音板

噪声防治项目照片

(五) 优秀案例

三明市三元区建筑工地噪音扰民

背景介绍：2024年以来，12345平台多次收到三元区交发西城郡工地施工的噪音扰民问题，主要投诉内容是该施工单位未按规定进行施工，影响居民休息，希望有关部门要求该工地按规定施工。

噪声污染防治过程：一是及时现场核实。接到投诉后，三元区城管局高度重视，立即组织执法人员前往现场，发现现场正在进行灌注桩工艺。由于灌注桩工艺需要连续作业，但施工方尚未取得午、夜间连续施工许可，群众反映的问题属实。二是帮扶企业合规施工。

执法人员立即约谈施工方负责人，告知午、夜间连续施工许可办理流程，要求在未取得午、夜间连续施工许可之前，禁止在午间 12:00 到 14:30 以及夜间 22:00 到凌晨 6:00 之间施工作业。三是强化施工噪声监管。指导企业建立健全现场噪声管理责任制，加强施工人员降噪能力培养，禁止施工人员大声喧哗；督促施工方安装分贝检测器，要求施工作业时保障噪声监测器处于开启状态，当声音检查超过标准值时，及时采取减少现场施工作业地作业量或作业内容等降噪措施，确保施工噪声不超标排放。同时，加大现场检查频次，以督促改。

工作成效及借鉴意义：施工方于 2024 年 8 月 6 日完成问题整改，至今各相关平台未收到该工地噪声投诉件。建筑施工噪声扰民问题是城市化进程中比较普遍出现的问题，需以施工源头防治为主，监管部门、周边群众多方协同监管为辅，运用科学技术工具优化监管方式，切实消除噪声污染。

五、交通运输噪声污染防治

（一）道路（公路）噪声污染防治

持续加强对公路交通噪声源的管控工作，在高速路段建设声屏障，在城区主干道、居民集中区设立禁鸣标识，在噪声敏感区域设禁鸣区和限速区，加强对乱鸣笛情况的监管力度；加强对高噪声车辆的管理和整治，禁止拆除或者损坏消声器、加装排气管等擅自改装的机动车以轰鸣、疾驶等方式造成噪声污染；积极开展道路养护

工程及日常维修，推行低噪声路面铺设。厦门市开展窨井盖“不跳不响”专项整治行动，采用“井盖跳车跳响灌注料加钢丝绳”的新材料、新工艺，对市管道路窨井盖进行全面整治。

2024年，全省新增安装道路鸣笛抓拍设备20套，新增低噪声路面铺设面积168242.8平方米，新增公路、道路声屏障520延米。

(二) 城市轨道交通和铁路噪声污染防治

持续推进城市轨道交通和铁路噪声污染防治，各地市定期在运营期对各线路沿线周边环境敏感点噪声、振动进行监测。2024年，全省新增采用低噪声、低振动的轨道车辆20辆，新增城市轨道交通声屏障3382延米。

(三) 机场周围区域航空噪声污染防治

持续关注机场周围区域航空噪声污染防治工作，在周边区域设置噪声监测点位，并定期监测。积极与航空公司沟通协调，科学合理安排航班计划，避免飞越居民密集区和学校、医院上空，从源头上控制噪声污染。

(四) 船舶噪声污染防治

加强船舶噪声污染源头管控，强化现场监督检查。福州市交通局依托定点治理，在北港水域设立禁航工作站，防止货船、工程船驶入北港，从根源上治理船舶噪声污染。充分利用各级电动船舶及航运业发展扶持政策，引导、支持航运企业建造新能源船舶，逐步替换传统柴油船舶以减少噪声源。强化现场监督检查，采取检查宣

贯相结合的监管方式，对船舶航行密集水域、噪声治理重点水域开展常态化巡查，登船向船员普及噪声污染治理事宜，指导其规范使用声响装置，大力推进噪声污染治理工程开展，确保管辖水域船舶噪声污染防治工作落到实处。

（五）先进治理技术、工艺

2024年三明市新建路段隧道路面均采用沥青材料，取代原有的混凝土路面，逐年推广实施海丝静音型超薄罩面，用于路面降噪，较好的保障了高速公路及国省道沿线居民的生活质量。

（六）优秀案例

福州滨海快线建筑施工噪声污染防治案例

背景介绍：福州滨海快线南三区间采用复合泥水盾构施工，该工程地处福州市主城区，周边居住人口密集。

噪声污染防治过程：为积极响应环保理念，做到施工少扰民不扰民，在设备降噪上狠下功夫，所有设备采用箱式降噪装置，经现场实测，设备箱体内部噪音为75分贝，室外噪音为40分贝左右，较周边主干道行车噪音低20分贝左右。

工作成效及借鉴意义：实现了对周边居民生活的“零干扰”，在节材、节地、降噪、降温、智慧化等方面颇有特色，具有示范意义。



建筑施工噪声防治案例照片

六、社会生活噪声污染防治

(一) 加强营业场所噪声管控

部门联动，强化社会生活噪声污染治理成效。发挥工作协调联动机制，加强部门协同配合，强力推动城市生活噪声污染整治力度，推动源头化解。通过重点时段检查、重点区域巡查、信访举报件排查等手段，实现营业场所的长效监管。同时，强化宣传教育，充分利用微信公众号、抖音公众号、报纸、宣传单、广播、各级融媒体中心等新闻媒体，以抖音视频、倡议书、宣传册等群众喜闻乐见方式，广泛宣传噪声常规知识、噪声产生的危害以及噪声相关法律法规，提高公众环保意识。

为进一步强化社会生活噪声污染治理成效，各地市针对生活噪声污染防治，出台了相应的工作机制。福州市公安局牵头印发《关于建立健全突出生活类噪声问题长效管理机制的通知》，莆田市文化和旅游局、市公安局联合印发《莆田市文旅部门与公安部门协调联

动治理娱乐场所夜间噪声污染工作机制（试行）的通知》，持续健全噪声污染防治工作机制，强化公共场所生活噪音污染监督管理职责落实，完善联动工作制度，切实解决噪声扰民突出问题。

（二）推动解决公共场所噪声扰民问题

积极推进公共场所噪声扰民整治工作。一是突出重点整治。组织对噪声污染产生的重点对象、重点群体进行约谈，加强警示教育，着力提升群众文明理性开展文娱活动意识。二是突出教育引导。组织召开各辖区广场舞团队会议，加强噪声防治普法宣传，进一步树立群众自觉防噪降噪意识，并会同部分街道组织签订市民公约。三是突出联动联防。相关单位开展联合执法行动，强化多部门协同作战，共同推动治理辖区噪声污染扰民难题。四是突出灵活变通。实时关注各辖区噪声污染形势，及时分析研判、快速反应处置，严防噪声污染仅停留在空间、时间上发生转移等表面现象，有针对性的研究制定新的工作举措，着力健全完善噪声污染治理长效机制，力争彻底根治噪声污染顽疾。五是突出执法规范。立足公安机关职责，结合治安管理处罚法以及噪声污染防治法等法律法规，对劝阻队员进行统一培训，确保劝阻过程中做到有理有据、依法依规、文明理性，尤其是针对老年人群体，切实做到以灵活协商调解、教育疏导等方式进行劝导，防止演变成群体性事件或引发舆论发酵。

开展公园、广场等公共场所广场舞噪声扰民专项整治攻坚行动，形成合力，重点整治，对个别易发生噪声扰民的点位加大巡逻频次

和劝导力度，发现问题及时劝导，抓早抓小，力争把问题消灭在萌芽状态。结合噪声污染投诉热点，合理调整设置群众活动区域。在有条件的公园的娱乐健身活动区域建设和完善环境噪声监测显示设施，加强公园娱乐健身区域和时段的安保巡逻工作，若噪声监测设备显示超标，安保人员将及时劝阻参与活动人员，督促其自行整改，将音量控制在规定分贝以下，尽量减少对周边居民及游客游园的影响。对夜间园内活动团队进行劝说清场。全省在公共场所设置噪声自动监测设备或显示屏302套。

积极开展宣传引导。利用公园内宣传栏、LED屏、微信公众号等加大噪声防控政策的宣传，加强对公园广场舞活动组织者和参与者的宣传教育，提高他们的法律意识。定期组织志愿者开展公园普法活动。

（三）鼓励宁静小区建设

根据生态环境部办公厅《关于开展第二批噪声污染防治试点（宁静小区建设）工作的通知》要求，我省选定厦门市积极推进“宁静小区”试点创建工作，将试点创建作为防治城市社会生活噪声、推进声环境治理能力现代化的创新实践。厦门市坚持高起点筹划、高标准推进，科学制定试点方案，明确创建目标，分阶段有步骤推进宁静小区试点创建。一是科学筹划部署。市、区分别成立宁静小区试点创建领导小组，印发实施《厦门市创建宁静小区试点工作方案》，明确宁静小区创建评价标准、工作目标和创建步骤，高起点

推进试点创建工作。二是制定评价标准。率先出台《美丽家园住宅区环境保护规范 宁静小区》地方标准，系统规范宁静小区评价方法，为宁静小区试点创建提供科学依据。三是打造创建示范样板。为提升宁静小区创建工作质效，先行确定集美区夏商大学康城作为示范创建小区，在宁静小区的创建体制、管理机制、噪声治理、宣传引导、公众参与等方面先行探索、积累经验，引导带动其他各区开展创建工作。四是加强工作调度。组织召开宁静小区试点创建动员部署会和现场推进会，明确创建工作要求，加强创建工作指导，及时协调解决有关问题。五是营造良好创建氛围。组织召开宁静小区试点创建新闻发布会，邀请厦门日报、海峡导报、人民网等多家媒体进行深入报道，着力提升宁静小区试点创建的公众知晓率和关注度。2024年，厦门市高标准完成首批17个不同居住类型宁静小区创建，积极探索了宁静小区创建模式、评价标准、管理路径和职责分工，构建了系统规范的宁静小区评价指标体系，建立健全了宁静小区创建长效机制。



宁静小区建设照片

(四) 优秀案例：

1. 南平市建阳区开展高考前公园广场舞等专项整治“静夜守护”行动

背景介绍：为进一步落实“静夜守护”常态化整治工作，维护高考前夜间环境秩序，建阳区积极组织联合整治行动。建阳生态环境局、城管局、市场监督管理局等部门联合对人民公园广场舞、朱熹大道 KTV 等噪音问题进行劝导、整治，督促及时整改。

防治过程：6月6日夜间，开展联合整治行动，对人民公园广场舞进行引导，劝导降低音量，对朱熹大道 KTV，进行现场劝导，督促做好噪音管控工作，维护夜间环境，营造良好的考前环境。



社会生活噪声防治工作照片

工作成效：联合开展夜间整治行动后，现场宣传引导效果好，进一步组织、发动群众、商户，积极配合噪音整治工作，达到联合整治效果，考点周边居住环境进一步得到保障，助力高考，营造安静的复习、休息考前环境。

借鉴意义：重视夜间联合整治工作，积极联合各有关职能部门，

加大源头管控、执法力度，持续推进“静夜守护”常态化工作，落实长效管控机制，守护群众利益。

2. 湖里区匿名噪声扰民投诉有效化解

背景介绍：湖里区一居民通过厦门市12345平台匿名投诉，某企业凌晨3时30分至4时装卸货物时，碰撞车厢铁皮产生很大噪声。

噪声污染防治过程：湖里生态环境局执法人员迅速赶到该企业开展调查，发现两个厂区共有6处装卸货物点位，厂界外5—10米范围内有10余栋住宅楼、公寓楼。监控视频显示，6处点位当天凌晨3—4时均有作业。由于投诉人匿名无法沟通，厂区装卸点位多，周边噪声敏感点也很多，快速化解难度很大。为确保投诉不升温、风险不累积、矛盾不升级，该局随即按照《厦门市生态环境局重点重复投诉件化解工作指南》启动化解工作。一方面，通过平台引导，与投诉人进行电话沟通；另一方面，落实局领导包案，凌晨5—6时到该企业装卸点及周边摸排，结合摸排情况开展帮扶指导。结合多次摸排情况，该局指导企业着眼细节整改提升，提出了调整货车朝向、缩短车厢与电梯口之间距离、将叉车轮子改为塑胶轮、货车尾板角安装缓冲垫、每月维护尾板运行机构、进一步优化装卸时间等建议。

工作成效：根据帮扶指导意见，该企业迅速开展整改，至今未再收到相关投诉。

借鉴意义：部分工业区与居住区交错，邻避效应逐步凸显，已

成为环境信访领域的难点和痛点。《厦门市生态环境局重点重复投诉件化解工作指南》是在梳理总结近年来成功化解重点重复投诉经验基础上形成的成果，明确了重点重复投诉化解工作原则、启动条件、工作措施、工作要求 4 个方面 15 条具体内容，在化解重复投诉方面发挥了积极作用。

3. 三明市将乐县饭店抽油烟机噪音扰民

背景介绍：12345 平台接到投诉，反映将乐县水南镇杨时大道 42 号中联汽配城顺丰快递附近“农家乐”饭店的抽油烟机排气管在外面，严重噪音扰民，造成严重空气污染，影响居民生活。

噪声污染防治过程：针对投诉情况，将乐生态环境局执法人员会同将乐县城监大队执法人员现场实地勘察，投诉人所反映的农家乐饭店为将乐县绍林饭店，已安装油烟净化器，油烟管道往地下排放，导致油烟从地沟孔洞冒出，且油烟净化器距离居民区较近，运行过程中产生噪声及油烟影响周边居民生活。

工作成效：执法人员当即下发整改通知书，责令经营者进行整改，经多次督促，至 2024 年 9 月底，该餐饮店完成整改，将油烟管道改为高空排放，并进行隔音处理，实现息诉息访。

借鉴意义：饭店的抽油烟机噪音扰民是一个常见的噪声污染问题，面对噪声扰民现象，在现场要指导商家做好整改，同时相关部门要加强宣传、技术指导等工作，增强公众噪声污染防治意识，有效发挥社会监督作用，合力推动形成人人有责、人人参与、人人受

益的社会共管共治氛围。充分发动群众、依靠群众，切实解决人民群众身边的突出生态环境问题。

七、构建社会共治格局

（一）推进噪声污染防治协同联动

坚决落实《噪声法》及《行动计划》要求，各地市持续推进“静夜守护”行动，建立噪声污染防治协调联动机制，各地生态环境、城管、住建、公安等部门会同属地政府强强联合，组织开展专项行动，不断健全部门之间联勤联动、信息共享、问题移交等工作机制。2024年，各地市陆续出台了噪声污染防治相关文件，旨在以噪声投诉数量较为庞大的社会生活噪声和建筑施工噪声为抓手，解决群众的急难愁盼问题。福州市出台《关于建立健全突出生活类噪声问题长效管理机制的通知》《关于进一步强化房建市政工地施工噪声污染管控的工作意见》等措施文件，龙岩市发布《关于组织开展全市公安机关“龙威6号”集中统一行动的通知》《关于组织开展全市公安机关夏夜治安巡查宣防第三次集中统一行动暨“龙威10号”集中统一行动的通知》等文件。

全省5个地市印发了噪声污染防治行动计划或实施方案，省、市级均建立了噪声污染防治协调联动机制，9市1区均制定了噪声污染防治工作相关文件，省、市级均开展了噪声污染防治专项行动。

（二）持续开展“绿色护考”

2024年，全省在中高考期间持续开展“绿色护考”行动，生态

环境、公安、住建等部门协调联动，安排执法人员驻点辖区考场，排查重点区域噪声影响因素，设立考场临时监测点，并通过开展“高考直通车”公益活动，发布减少噪音、错峰出行的温馨提示，倡议广大驾驶人在行经考场周边时遵交规、降车速、禁鸣笛，共同营造安全、畅通、宁静的护考环境，为考生们按下“静音键”，以实际行动守护未来，助力莘莘学子扬帆逐梦。2024年，全省受益考生约104.6万人。



绿色护考工作照片

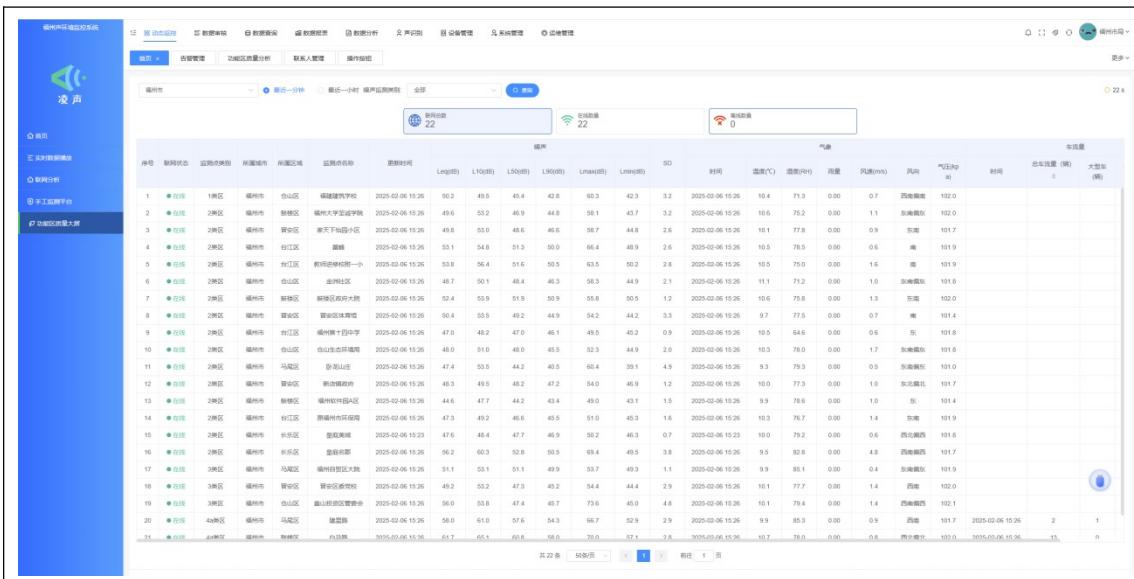
（三）推动人才培养和技术创新

我省不断致力于开展噪声与振动污染防治和监测科学研究，推动专业人才培养。2024年，福州市开展声环境质量监控系统平台建设试点。现已初步建成福州市声环境质量监控系统平台并进入试运行。该平台可实现与噪声自动监测数据自动对接、站点数据实时监测、手工监测数据录入、手工监测数据在线研判以及超标录音数据自动上传、同步配对超标噪声数据和声源识别等功能，有效助力环

境噪声智能化监管。

厦门市科技局以研发后补助的形式支持相关企业开展噪声污染防治相关研究，2024年支持将航天减振降噪技术降维民用的厦门环寂高科有限公司，拨付资金16万元。厦门市教育局依托高校高水平科研平台开展振动与噪声科学的研究，探讨城市环境噪声污染防治与检测技术研究。厦门理工学院设立噪声与振动控制研究中心，在环境噪声探测技术、工程噪声控制技术等相关领域持续开展研究。

2024年，厦门市科技局认定厦门中诺一达机电有限公司的“高效降噪环保装配式冷水机房”、厦门市爱思特科技有限公司的“客车用整体成型降噪隔热垫”等7家实施单位的相关项目为厦门市高新技术成果转化项目。



声环境质量监控系统平台照片

（四）推动形成人人有责的社会共治氛围

结合“绿色护考”“六五环境日”“生态日”等活动，组织环保志愿者深入辖区商铺、广场、居民小区大力宣传噪声污染防治工作，并通过微信公众号等媒体平台，向公众宣讲“噪声”对人体的危害、噪声监测及噪声法科普，提高公众对社会生活噪声的认识和维护自身合法权益的意识，形成群众积极参与、噪声污染排放单位和个人自觉配合的良好社会氛围。

组织“六方共建”活动，开展属地政府、行业主管部门、执法部门、建设（施工）单位、社区、周边居民“六方”共建活动，推动工地周边社区、“近邻”单位等社会力量参与噪声污染监督管理。

推进宁静小区创建工作，生态环境部门深入基层，与各街道、社区居委会、小区物业等相关单位开展创建座谈与宣贯，广泛发动小区居民参与。



噪声污染公益宣传工作照片