

附件

## 厦门市“绿盾 2018”自然保护区 监督检查专项行动方案

为认真贯彻落实党的十九大精神，持续深入贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题督查处理情况及其教训的通报》（中办发电〔2017〕13号）精神，根据生态环境部等七部门《关于联合开展“绿盾 2018”自然保护区监督检查专项行动的通知》（环生态函〔2018〕43号）和省环保厅等七部门《关于联合开展“绿盾 2018”自然保护区监督检查专项行动的通知》（闽环保然〔2018〕1号）的相关要求，在开展“绿盾 2017”国家级自然保护区监督检查专项行动的基础上，结合我市自然保护区实际情况，制定厦门市“绿盾 2018”自然保护区监督检查专项行动方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的十九大精神和党中央、国务院，省委、省政府以及市委、市政府关于生态文明建设的决策部署，切实提高政治站位，坚决扛起加强自然保护区监督管理的重要政治责任，着力解决自然保护区管理中的突出问题，严厉打击涉及自然保护区的各类违法违规行为，牢固构筑国家生态安全屏障。

### 二、工作目标

在开展“绿盾 2017”专项行动基础上，进一步突出问题导向，全面排查厦门珍稀海洋物种国家级自然保护区存在的环境问题。坚决制止和惩处破坏自然保护区生态环境的违法违规行为，严肃追责问责，落实管理责任，始终保持高压态势，对发现的问题扭住不放、一抓到底，不达目的、绝不罢休，充分发挥震慑、警示和教育作用。

### 三、组织方式

市环保局和市海洋与渔业局联合制定工作方案，建立健全专项行动工作机制，成立工作组，采取市级管理部门督促检查与自然保护自查相结合的方式，组织开展我市的专项行动。

工作组成员名单及联系方式：

市环保局

分管领导：张宇 副局长  
负责人：陈秋茹 自然生态处处长  
联系人：朱开建 自然生态处主任科员  
联系电话：5182664 传真：5182678

市海洋与渔业局

分管领导：林国忠 副局长  
负责人：洪荣标 保护区管委会办公室主任  
联系人：许静 保护区管理处监测与宣教科副科长  
联系电话：2198801 传真：2089564

### 四、具体行动

按照《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国自然

保护区条例》等法律法规要求，严肃查处自然保护区各类违法违规活动，落实管理责任，层层传导压力，督促问题整改。具体包括：

### （一）开展“绿盾 2017”专项行动问题整改“回头看”

针对“绿盾 2017”专项行动中发现的问题，重点检查问题的整改进展、整改效果、销号情况和追责问责情况，对整改不及时、不到位或经整改后问题仍然突出的自然保护区管理机构，进行约谈。

### （二）坚决查处自然保护区内新增违法违规问题

依据生态环境部印发的遥感监测疑似问题清单（重点是 2017 年下半年新增和扩大的工矿开发以及核心区缓冲区内的旅游、水电开发等活动）、省级历年自查以及媒体披露、非政府组织和群众举报的信息等，组织开展厦门珍稀海洋物种国家级自然保护区问题排查，进一步摸清问题底数，建立台账。重点排查采矿（石）、采砂、工矿企业和保护区核心区缓冲区内旅游开发、水电开发等对生态环境影响较大的活动，以及 2017 年以来新增和规模明显扩大的人类活动。

针对各种违法违规行为，实行“拉条挂账、整改销号”，责令立即停止相关活动，依法依规予以严厉处罚，对涉及自然保护区违法违规活动的单位和个人进行严肃处理，涉嫌构成犯罪的，依法移送司法机关调查处理；要及时制定和实施整改方案，

明确整改任务措施、责任单位、责任人和完成时限，限期完成生态整治修复。

### （三）重点检查国家级自然保护区管理责任落实不到位的问题

针对自然保护区管理责任落实不到位的情况，重点检查自然保护区范围及各功能区边界是否存在问题、是否开展勘界工作、立标工作是否符合相关标准要求、是否建立管理机构并配备人员、保护资金是否到位等方面工作，压实管理责任。

## 五、进度安排

### （一）方案制定与自查整改阶段（4月至6月）

4月至5月10日前，完成我市专项行动工作方案制定并形成专项行动工作机制。

4月至6月10日前，保护区管理机构开展自查提交自查报告；专项行动工作组组织环境保护和海洋综合执法人员以及测绘专业技术人员依据生态环境部印发的国家级和省级自然保护区最新遥感监测问题清单完成问题排查，并根据排查结果开展处理和整改等工作；加强自然保护区档案建设和管理，做到问题台账详实、准确、更新及时。

6月30日前，形成我市专项行动报告联合上报省环保厅及省海洋与渔业厅，附自然保护区点位核查及问题整改情况一览表（附件1）和涉及自然保护区违法违规问题追责问责情况一览表

(附件2)。并将专项行动工作情况及时向市政府报告。

## (二) 省级督查 (5月-7月)

积极配合省级联合督查组对我市专项行动的指导督促检查，完成排查、处理、整改等工作。

## (三) 国家巡查 (8月-12月)

根据上级部署和要求，积极配合做好国家巡查组对各地自然保护区问题排查整治工作的巡查督办，以及对各地政府和保护区管理机构专项工作实施情况的检查工作，做好我市自然保护区重点问题的整改。

## 六、工作要求

### (一) 加强组织协调，落实工作责任

各级各部门主要领导要做好安排部署，明确任务分工，细化工作措施，层层压实责任，密切沟通协作，形成工作合力。通过全面核查和自查，及时发现问题，并对发现问题进行处理和整改。

### (二) 敢于真抓碰硬，完善监管机制

自然保护区问题整改已列入2018年中央环保督察“回头看”关注的重点领域。各级各部门要紧盯自然保护区工作中的关键问题和薄弱环节，勇于担当，敢于碰硬，真抓实干，做好调查取证、原因分析、问题查处和责任追究等工作，做到不留死角、不留疑点，确保检查到位、查处到位、整改到位。以抓铁有痕、

踏石留印的作风落实各项整改措施，以改革创新的精神着力破解自然保护区工作中存在的深层次矛盾和体制机制障碍，切实提高自然保护区管理水平。

要切实整改专项行动中发现的自然保护区管理问题和监管漏洞，并将专项行动中行之有效的措施和经验及时转化为长效工作机制和制度。

### （三）强化社会监督，做好信息公开

市环保局和市海洋渔业局将在官方网站公布举报电话和信箱，公开征集涉及自然保护区的问题线索，鼓励公众积极举报涉及自然保护区的违法违规行为；设立“绿盾 2018 自然保护区监督检查专项行动”专栏，主动公开重大问题整改信息。邀请媒体参与执法检查；充分利用电视、广播、报纸、互联网等各种媒体，定期向社会公开专项行动进展情况，通过典型案例的宣传报道，正确引导舆论，形成社会监督压力，努力营造社会公众积极参与的良好氛围。

- 附件：1. 厦门市自然保护区点位核查及问题整改情况一览表  
2. 厦门市涉及自然保护区违法违规问题追责问责情况一览表

附件 1

## 厦门市自然保护区点位核查及问题整改情况一览表

保护区号	保护区名称	点位序号	所在功能区	经纬度	是否违法违规	问题描述	问题类型	建设单位	建设时间	是否处罚	处罚形式	罚款(万元)	整改措施及时限	整改进展	拆除建筑面积(m <sup>2</sup> )	是否销号	备注		
	厦门珍稀海洋物种国家级保护区情况汇总:																		
	厦门珍稀海洋物种国家级保护区	1																	
		2																	
		3																	
		4																	
		5																	
		...																	
此表可延续																			
全市情况汇总																			

填表人:

联系方式:

审核人:

## 填 表 说 明

1. 一设区市一表，以 excel 电子表格的方式填写。
2. 保护区序号：核查点位所在保护区的序号。
3. 保护区名称：核查点位所在保护区的名称。
4. 点位序号：所在保护区内的核查点位序号。
5. 所在功能区：核查点位所在的功能区。
6. 经纬度：核查点位所在的经纬度，以“度分秒”方式填写。
7. 是否违法违规：核查点位是否违法违规，如果违法违规则填“是”，否则填“否”。
8. 问题描述：填写问题具体情况，包括设施现状、违反了哪几条法律法规、生态破坏情况等。
9. 问题类型：问题类型包括工矿用地、采石场、能源设施、旅游设施、交通设施、养殖场、道路、农业用地、居民点、其他人工设施。
10. 建设单位：该点位建设或运行的单位名称，如无主或无名，也请标明。
11. 建设时间：该违法违规点位建设的时间，以“××××年××月”的形式填写。
12. 是否处罚：该点位属于违法违规点位，且已处罚，则填“是”，未处罚则填“否”。



13. 处罚形式：如果“是否处罚”栏填写“是”，则该栏填写处罚形式，如罚款、吊销营业执照、停产、关闭等。

14. 罚款：对违法违规问题的处罚金额，以“万元”为单位。

15. 整改措施及时限：针对违法违规点所提出的整改措施及时限，如“限××××年××月前完全拆除”。

16. 拆除建筑面积：拆除违法违规建筑的面积，以“平方米”为单位。

17. 是否销号：依照各地方销号制度，填写该违法违规点位的销号情况，如已销号则填“是”，否则填“否”。

18. 备注：除上述问题以外，另有需说明的特殊情况。

19. 每保护区的“保护区情况汇总”一行，填写该保护区的汇总情况，填写格式为：共处理违法违规问题××个，共整改违法违规问题××个，处罚企业/个人××个，关停企业××个，拆除建筑面积××万平方米，罚款××万元，整改完成××个问题，整改完成率××%。

20. 每设区市的最后一行“全市情况汇总”，填写该设区市点位核查与整改的汇总情况，填写格式为：共核查保护区××个（其中国家级××个、省级××个、市县级××个），共处理违法违规问题××个，共整改违法违规问题××个，处罚企业/个人××个，关停企业××个，拆除建筑面积××万平方米，罚款××万元，整改完成××个问题，整改完成率××%。

注：汇总时请注意避免重复计算。

附件 2

## 厦门市涉及自然保护区违法违规问题追责问责情况一览表

问题序号	问题名称	追责问责人数					追责问责形式				备注	
		省级	厅级	县级	科级	其他	党纪政纪处分	诫勉谈话	通报批评			
1												
2												
3												
...												
此表可延续												
	全市情况 汇总											

填表人：

联系方式：

审核人：

## 填 表 说 明

1. 一设区市一表，以 excel 电子表格的方式填写。
2. 问题名称：涉及该自然保护区的违法违规项目名称。
3. 追责问责人数：因涉及该保护区违法违规问题而追责问责的人数，分别以省级、厅级、县级、科级、其他等 5 个级别进行统计。

4. 追责问责形式：追责问责形式分三种，即党纪政纪处分、诫勉谈话、通报批评。该栏分别统计各问责形式的人数，其中，党纪政纪处分要详细说明，如“党内严重警告处分××人”、“行政警告处分××人”等。

5. 备注：除前述内容外，需另外说明的情况。

6. 每设区市的最后一行“全市情况汇总”，填写该设区市涉保护区问题追责问责的汇总情况，填写格式为：共追责问责××个问题（保护区），共追责问责××人，其中省级××人，厅级××人，县级××人，科级××人；此中，党纪政纪处分××人，诫勉谈话××人，通报批评××人。

注：汇总时请注意避免重复计算。