

福建省生态环境厅 福建省发展和改革委员会 国家开发银行福建省分行 中国农业发展银行福建省分行

文件

闽环保科财〔2022〕22号

福建省生态环境厅 福建省发展和改革委员会 国家开发银行福建省分行 中国农业发展银行 福建省分行 关于组织开展福建省生态环境导向 的开发（EOD）模式项目工作的通知

各设区市生态环境局、发展改革委、农业发展银行，平潭综合实验区自然资源局与生态环境局、经济发展局、农业发展银行：

为加快推进环境治理模式创新，推动生态环保产业发展，在国家生态环境导向的开发模式（以下简称EOD模式）框架体

系下，决定组织开展省级 EOD 模式项目工作，现将有关事项通知如下：

一、工作目标

坚持绿色发展理念，探索“环境治理+产业”路径和政策，解决生态环境治理资金投入不足、环境效益难以转化为经济收益等瓶颈问题，依托“福建省生态环境治理项目管理系统”，建设省级 EOD 项目库，推动实现生态产业化、产业生态化，促进生态环境高水平保护和区域经济高质量发展。

二、项目要求

（一）申报主体。项目申报主体为县级（含）以上人民政府或园区管委会，鼓励政府或园区管委会与项目承担单位联合申报。

（二）项目类型。包括生态环境治理子项和资源产业开发子项，其中：**生态环境治理项目**要有明确的生态环境质量改善目标，具体包括水生态环境保护、大气污染防治、海洋污染防治、土壤污染防治、农业农村污染治理、固体废物处理处置及资源综合利用、生态保护修复、其他环境治理等。**资源产业开发项目**要符合国家和地方产业政策、空间管控等各项要求，具体包括但不限于生态农业、生态旅游、生态康养、生态工业、乡村振兴、海洋牧场、“光伏+”、“风电+”、水资源再生利用、生物质能利用、潮汐能利用等。

（三）承担单位。生态环境治理与关联产业项目由同一个

市场化企业承担。

（四）投资规模。设区市级人民政府作为申报主体的 EOD 项目，原则上投资总额不高于 50 亿元。区县级政府作为申报主体的 EOD 项目，原则上投资总额不高于 30 亿元。

（五）肥瘦搭配。生态环境治理与产业开发之间密切关联、有效融合、收益反哺、一体化实施。项目边界清晰，且须在项目层面实现关联产业收益补贴生态环境治理投入，组合实施的单体子项目数量原则上不超过 5 个。除规范的 PPP 项目外，不涉及运营期间政府付费，不以土地出让收益、税收、预期新增财政收入等返还补助作为项目收益。

（六）成熟度高。各单体子项目均须完成项目可研批复或备案等立项工作（项目单独立项或作为一个项目整体立项），并提交立项证明材料。生态环境治理子项目应优先考虑列入省“十四五”生态环境保护规划及其他专项规划的项目。

（七）守正创新。项目建设应符合国家和省有关产业政策，实施中严格落实招投标、政府采购、投融资、土地、资源开发、政府债务风险管控、资产处置等各项法规政策要求，依法依规推进项目实施，不得以任何形式增加地方政府隐性债务。

（八）常态长效。在项目策划中，各级生态环境部门要主动参与，会同第三方机构、同级相关部门，从全局角度找出问题和可开发资源，策划包装有实效、可落地的成熟项目。项目应建立长效推进机制、长周期运营维护机制，确保生态环境治

理效果和产业持续发展。

三、实施程序

（一）项目申报

项目申报单位组织编制《生态环境导向的开发（EOD）模式项目实施方案》，提交项目立项证明材料，并填报项目基本情况表。项目申报单位对申报材料的真实性、合规性负责。

（二）地方审核

根据属地管理原则，各设区市生态环境局对辖区内项目申报材料进行审核把关，并赴项目申报所在地进行现场核查。设区市生态环境局对辖区内申报项目材料的真实性和完整性负责。

（三）省级审查

省生态环境厅牵头，联合相关单位对申报项目开展形式审查和专家评审。省级评审原则上每 2 个月集中开展一次，于偶数月的 30 日前完成。

四、支持政策

纳入省级 EOD 项目库的项目，可给予以下政策支持：

（一）享受绿色金融支持。入库项目不定期推送至有关金融机构，在利率、周期、规模等给予优惠融资支持。国家开发银行福建省分行、中国农业发展银行福建省分行对符合条件的入库项目，在政策性资金配置上予以倾斜，加大支持力度。

（二）推荐纳入国家项目库。入库项目优先推荐纳入生态

环境部生态环保金融支持项目储备库，未纳入省级 EOD 项目库的项目省级将不予推荐。

(三) 优先给予要素保障。项目环评审批纳入“绿色通道”，优先保障污染物排污指标，做到快批快办。项目运行削减的主要污染物排放指标，经核定后可纳入排污总量指标储备库，流转用于本地区重大项目建设。

五、申报材料与方式

(一) 申报材料。包括 EOD 项目基本情况表（附件 1）、项目实施方案（编制大纲见附件 2）、申报主体项目实施承诺函（盖章，模板见附件 3）、立项证明材料、设区市生态环境部门论证评估意见（盖章，模板见附件 4）。

(二) 申报方式。各设区市生态环境局、发改委将辖区项目申报材料装订成册，纸质件（一式两份）报送省生态环境厅、发改委，电子版发送邮箱（ghc@sthjt.fujian.gov.cn），或通过“福建省生态环境治理项目管理系统”申报。每个设区市每年申报项目原则上不少于 1 个。

(三) 联系人及方式

联系人：福建省生态环境厅科技与财务处 母容

电 话：0591-88367116

联系人：福建省发展和改革委员会资源节约和生态环境处 张丽珍

电 话：0591-87063673

联系人：国家开发银行福建省分行规划发展处 辛萍

电 话：0591-88569176

联系人：中国农业发展银行福建省分行基础设施客户处 陈武

电 话：0591-87272260

附件：1. EOD 项目基本情况表

2. 生态环境导向的开发（EOD）模式项目实施方案
编制大纲

3. EOD 项目实施承诺函（模板）

4. _____生态环境局关于_____项目论证评估意见
（模板）

福建省生态环境厅

福建省发展和改革委员会

国家开发银行福建省分行

中国农业发展银行福建省分行

2022 年 10 月 9 日

（此件主动公开）

附件 1

生态环境导向的开发（EOD）模式项目基本情况表

项目名称				
申报单位名称	联系人	联系方式	通信地址	
实施主体名称	联系人	联系方式	通信地址	
一、项目内容				
项目概况				
项目实施目标				
项目实施主体确定方式				
项目建设内容与投资	建设内容		投资金额 (万元)	实施进展
	1			
	2			
	3			
	4			
	5			

	项目总投资 (万元)	其中, 生态环境治理投资	产业开发项目投资	
二、建设资金筹措情况				
建设资金来源 (万元)	其中:			
	中央财政资金	地方财政资金	专项债	企业自有资金
	基金	银行贷款	其他形式 (说明具体融资方式)	
三、项目资金平衡情况				
建设运维成本	1. 建设成本 2. 运维成本			
收益来源	1. 2.			
主要财务指标				
项目投资所得税后 财务内部收益率(%)	所得税后财务 净现值(万元)	投资回收期(年)	偿债备付率	
四、保障措施				

填表说明:

1. 项目申报单位为负责项目组织实施的政府或有关部门;项目实施主体为负责项目建设运维一体化实施的企业,尚未确定的可不填写。

2. 项目概况为项目区域范围,拟解决的突出环境问题,生态环境保护与产业融合发展思路、实施周期等。

3. 项目实施目标为项目经济、社会、环境目标，其中，生态环境目标涉及流域、湖泊水环境治理的，明确生态环境质量改善目标。
4. 项目实施主体确定方式为依法依规确定EOD项目实施主体的具体方式。
5. 实施进展为完成可研批复（或备案）、初步设计、招投标、在建、设备安装调试、竣工验收、投入运营。

附件 2

生态环境导向的开发（EOD）模式项目实施方案 编制大纲

一、项目区域总体情况

（一）项目区域概况

包括项目区域范围、经济社会发展概况。

（二）生态环境现状与突出问题

（三）生态环境保护与产业融合发展思路

（四）项目实施目标

EOD 项目生态环境效益目标，明确项目实施前后生态环境质量改善定量、定性目标。

二、项目建设内容

（一）项目建设内容之间的关联性

明确生态环境治理与产业开发之间的关联关系，做到两者融合共生。

（二）项目主要建设内容

分别说明生态环境治理和关联产业开发等建设内容、工程措施等。

三、项目实施方式与计划

（一）项目组织实施方式

生态环境治理与关联产业须实现一体化实施，依法依规确定 EOD 项目实施主体的方式，引入社会资本。

（二）实施期限

明确项目建设期、运维期等。

（三）项目实施进展

明确项目立项、项目实施进度等情况。

（四）年度计划

四、投资估算与资金筹措

（一）投资估算

包括编制依据与投资估算等。

（二）资金筹措

包括资本金筹集方式和比例、项目融资来源及渠道。

五、项目财务分析

（一）项目预期收益与支出

明确项目层面的成本、收益及其测算依据，增强项目收益、支出的科学性和合理性。

不以土地出让收益、税收、预期新增财政收入等返还补助作为项目收益。

项目建设、运维成本均包括生态环境治理与产业开发等内

容。

（二）项目资金平衡方案

以 EOD 项目为整体开展财务测算。

项目建设和运营期间需政府资金投入的，需明确政府资金投入的额度和投入方式。

除规范的 PPP 项目外，不涉及运营期间政府付费。

优化项目内容，力争在不依靠政府投入的情况下实现项目整体收益与成本平衡。

六、实施保障

EOD 项目推进实施、长效机制建立等。

附件 3

EOD 项目实施承诺函（模板）

本项目将按照 EOD 模式要求推进承诺，并承诺如下：

1. 生态环境治理与产业项目在实施中作为一个整体项目，在项目层面实现产业开发项目对生态环境治理项目建设和运营的持续性收益反哺。

2. 采用合法合规方式选择具备较强产业投资运营能力的项目实施主体，由一个主体一体化实施，确保产业开发项目持续运营。

3. 项目符合国家和地方产业政策等各项要求，项目实施中严格落实招投标、政府采购、投融资、土地、资源开发、空间管控、政府债务风险管控、资产处置等各项法规政策，依法依规推进项目实施。

4. 不以任何形式增加地方政府隐性债务。

单位（签章）

年 月 日

附件 4

_____生态环境局
关于 _____项目论证评估意见
(模板)

我局按照《关于组织开展福建省生态环境导向的开发(EOD)模式项目工作的通知》等相关要求,紧密围绕深入打好污染防治攻坚战加强项目谋划,组织地方开展项目前期准备,并对地方提交的项目申报材料开展论证评估。

经研究, _____项目申报材料和信息真实,项目实施对我市实现“十四五”生态环境保护目标具有重要的支撑作用,属于现阶段急需推进的重点任务。

_____ (公章)

年 月

