中共福建省委全面深化改革委员会办公室
福建省生态环境厅文件

闽环保综合〔2026〕14号

中共福建省委全面深化改革委员会办公室 福建省生态环境厅关于转发南平市绿色发展机制创新集成改革典型经验和创新举措的通知

各设区市党委全面深化改革委员会、平潭自由贸易试验区暨实验区全面深化改革工作领导小组，各设区市生态环境局、平潭综合实验区自然资源与生态环境局：

2021年8月，省委深改委印发《南平市绿色发展机制创新集成改革试点总体方案》，支持南平市立足现实基础、发挥独特优势、推进集成改革，为深化国家生态文明试验区和生态省建

设探索路径、积累经验。

近年来，南平市深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，以集成改革试点为契机，在生态环境保护、绿色产业发展、生态产品价值实现等方面进行了一系列首创性、差异化探索实践，形成了环武夷山国家公园保护发展带建设、“巡河交水”制、“武夷山水”品牌等一批具有南平特点的好经验好做法。为充分发挥典型示范引领作用、扩大改革倍增效应，省委改革办联合省生态环境厅等部门深入南平，对集成改革试点情况及成效进行了系统总结和评估。现将南平市相关典型经验和创新举措予以转发，供各地各有关部门在实际工作中参考借鉴。

附件：1.建设环武夷山国家公园保护发展带 实现护绿兴民协同并进

2.推行“巡河交水”制 扛起闽江上游治理担当

3.深化“巡山交树”制 守好绿色“家底”

4.创新多废共治模式 全面推进县域“无废城市”建设

5.创新林业股份合作经营模式 拓宽生态产品价值实现路径

6.做强“武夷山水”品牌 激活生态价值转化新动能

7.搭建绿色创新服务平台 数智赋能全链条产业服务体系

8.南平福州两市“一盘棋” 推动新时代山海协作走深走实

中共福建省委全面深化改革委员会办公室　　福建省生态环境厅

2026年11月13日

（此件主动公开）

附件 1

建设环武夷山国家公园保护发展带
实现护绿兴民协同并进

南平市牢记习近平总书记2021年3月在武夷山国家公园考察时“要坚持生态保护第一，统筹保护和发展，有序推进生态移民，适度发展生态旅游，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一”的重要嘱托，扎实推进环武夷山国家公园保护发展带建设，努力实现区域高水平保护和高质量发展相统一。经验做法作为全国9个典型案例之一，入选《习近平生态文明思想实践案例》。

一是圈层管控，筑牢生态屏障。以武夷山国家公园1001.41平方公里红线为基准，划定4252平方公里的“缓冲区”，建设环武夷山国家公园保护发展带（以下简称“环带”）。按照“系统治理、分层分区”理念，划定重点保护区、保护协调区、融合发展区，实行差异化圈层分区管控，推行森林“三改”技术措施、“四防一提升”工作机制，用环带“外圈”保护国家公园“内圈”，推动武夷山国家公园与周边区域大环境、大生态的一体化保护。目前，武夷山国家公园累计新发现物种62个，大

红袍母树种质资源入选2026年全国生物多样性保护和可持续利用实践成果。**二是协同联动，加快绿色发展。**高标准编制环带总体规划和生态保护、绿色发展、民生改善3个专项研究，编制《大武夷文化旅游圈发展蓝图2030》，出台《加快大武夷文化旅游圈建设 全面推进全域旅游发展三年行动方案（2026—2028年）》，串联武夷山、建阳、邵武、光泽4个县（市、区）21个A级景区、11个乡镇、40个村的自然生态和人文景观，建设全长251公里的国家公园1号风景道，加快推动文旅融合提质、产业协同发展。**三是民生改善，共享生态红利。**实施“武夷百村”竞秀行动，深入挖掘环带沿线景区景点、特色村镇、历史文化等资源，串珠成链建设16个公园门户型村庄、23个生态休闲型村庄和文旅融合型村庄，分级分类规划建设环带驿站91个，培育茶旅、文旅、体旅融合新业态，做好“土特产”文章，发展“后备箱”经济，带动乡村振兴，推动共同富裕，让老百姓享受到国家公园更好保护下溢出的生态红利。2025年，环带累计接待游客2394.97万人次，带动沿线村民就业7000余人，人均增收1万元以上，203个环带村村财平均增收15万元。

附件 2

推行“巡河交水”制　扛起闽江上游治理担当

南平市牢记习近平总书记在福建工作期间“闽江是我们的母亲河，母亲河上游要综合治理好”的重要嘱托，以闽江上游流域系统治理为抓手，推行河湖长“巡河交水”制，从“分段治水”到“全域共联”，推进全域美丽河湖建设。河湖长制考核连续 3 年位居全省第一，崇阳溪、闽江干流（南平段）入选国家级美丽河湖优秀案例。

一是坚持系统化“巡”。纵向搭建市、县、镇、村四级责任体系，横向以流域为单元，建立富屯溪、建溪两个协作区，统筹上下游、左右岸、干支流协同管护，每季度开展集中巡河护河行动，打破区域壁垒、实现流域共治。同步拓展巡查范围，从水体延伸至岸线、河床及沿岸排污设施，推行水陆联动管控，彻底消除管护盲区。全市累计联合巡河 6696 次、解决问题1072个。**二是坚持制度化“交”。**实行“一河一策一档”动态闭环管理，建立断面水质、涉河问题、督导落实“三张清单”，对清单事项逐一对账销号。在空间上实行上下游交水制，建立“村村—乡乡—县县”流域水质交接责任制，确保出境水质不低于入

境水质；在时间上实行前后任交水制，要求乡镇党政正职离任时，对任期内的河湖水质及问题整改情况进行正式交接，并将结果纳入自然资源资产离任审计范围，确保河长责任不因换届换人断档缺位，目前已有948名河长完成离任交接。**三是坚持专项化“考”。**强化奖惩激励，把乡镇主官任期内全域断面水质改善情况作为领导干部考核的一项重要内容，出台结果备案制度，对落实不力的备案督办、成效显著的实施激励。市本级每年统筹安排河湖管护资金，各县（市、区）配套专项资金，落实乡村河湖管护奖补。

附件 3

深化“巡山交树”制　守好绿色“家底”

南平市牢记习近平总书记在福建工作期间“要加强闽江上游的植被保护和生态林建设”的重要嘱托，立足地方实际，全面推行林长制，以林长令形式创新实施林长“巡山交树”制度，构建横向协作、纵向联动、前后衔接的护林治林新格局。南平市 3 次位居全省林长制考核第一，3 次荣获国家或部委激励表彰，经验做法入选《从“林长制”到“林长治”——全国林长制改革典型案例集》。

一是坚持目标导向，多形式“巡山护林”。落实党政“双林长+分区挂片”制度，健全“林长+护林员”巡山护林机制，科学划定森林管护网格，配备护林员 2260 名，聚焦森林覆盖率、林业有害生物成灾率、森林火灾受害率、森林图斑违法案件查处整改到位率、古树名木保护状况的“四率一保护”重点任务，通过日常巡和集中巡相结合等形式开展巡林，发现问题对账销号、闭环管理，实现责任落实到人、巡护精准到格、问题解决到位。**二是坚持问题导向，一体化“联防联控”。**将全市划分为 3 个联防联控区，与武夷山国家公园福建管理局建立联席会

议与联合巡护机制，强化“局地联动”。创新推行“林长+警长”“林长+电力”“林长+高速公路”“荣军林长”等多元联动模式，强化联动互动、协同作战，构建“多长联动、山林共治、处置高效”森林资源管护格局。**三是坚持结果导向，离任时“交树交责”。**县、乡、村三级林长调整后，签署移交森林资源、林长制目标任务、巡林突出问题、护林重点工作提示等“四张清单”，交接古树名木等重要资源，确保林长履职前后接力、无缝衔接。

附件 4

创新多废共治模式
全面推进县域“无废城市”建设

南平市光泽县深入践行习近平生态文明思想，扎实推进全国首批“无废城市”试点建设，聚焦白羽肉鸡等重点产业链，整县域推进多废共治模式，有效破解生态保护与产业发展协同难题，探索出一条独具县域特色的生态治理与绿色发展共赢路径。光泽县“无废城市”试点建设综合成效稳居全国县域前列，相关经验做法获生态环境部主要领导批示肯定。

一是创新多元投入机制，构建多废协同治理新格局。创新政企联动投融资模式，主动谋划申报专项债 3.07 亿元，获批支用额度 1.8 亿元，有效破解无废建设资金短板。以专项债为撬动杠杆，带动 20 余家本地企业参与技改升级，累计引导企业投入 1.19 亿元用于设备更新、厂房改造，落地优质技术方案 70 余个，实施清洁生产技改、治污提标改造项目 40 余个，形成“财政资金引导—社会资本跟进—企业主体实施”的多元投入新格局。**二是精准靶向施策，提升全域全过程治理效能。**紧扣产业布局和污染治理实际，整合饲料、屠宰、食品加工等多行业技

术资源，融合清洁生产、末端治理、生态修复等专业经验，创新构建全链条污染防控体系。从源头补齐治理短板、杜绝污染漏洞，大幅提升全域生态治理的系统性、精准性和实效性。**三是延伸循环产业链，激活绿色发展新质动能。**围绕光泽县白羽肉鸡特色产业固废处置需求，持续补齐循环经济产业链短板，落地投产鸡粪热电联产、畜禽下脚料综合利用等重点项目，高效化解产业扩张带来的固废处置压力。深耕固废高值化利用，延伸精深加工产业链，推出宠物饲料、高蛋白粉、鸡肝粉等中高端产品，推动固废处置从“无害化消纳”向“资源化增值”升级，实现“以废养治”的良性循环。

附件 5

创新林业股份合作经营模式
拓宽生态产品价值实现路径

南平市聚焦答好林改“四问”，顺应第一轮林改分山逐年分批到期的实际情况，创新推出林业股份合作经营模式，畅通生态产品价值转化渠道，健全完善联农带农机制，推动实现多方得益。该模式先后入选全国首批《生态产品价值实现典型案例》、第二批和第六批《林业改革发展典型案例》，并获“保尔森可持续发展奖”。

一是搭建“一村一平台”，实现分散变集中。聚焦“单家独户怎么办”，首创赋予村级经济合作社服务平台功能，整合打包林农手中分散、零碎的无林地、有林地，与国有林场开展股份合作，通过规模化、集约化、专业化经营，让绿色资产有效增值。平台已覆盖南平所有涉林乡镇(街道)，累计合作面积41.81万亩。**二是推行“一户一股权”，实现林农变股东。**聚焦“山要怎么分”，在平等自愿基础上，按照“均股不均山，分利不分林”原则，由村合作社按股份合作保底收益总额，以户为单位办理股权证，股权证可质押、可继承但不可流转，保障林农收益的

稳定性。**三是落实“一年一分红”，实现资源变资金。**首创“分段分红”模式，即按约定年限支付林农当年的保底收益预分红，待林木主伐后所得利润，扣除预分红部分，按约定比例再分红，林下空间流转、林业碳汇开发等收益还可形成增量分红，有效解决林业生产周期长，难以持续变现的问题。全市分红受益林农超14万户，综合效益比林农个体经营提高30%以上。**四是建立“一县一数库”，实现青山变金山。**建立县级林地林木资源信息空间分析数据库，把合作经营涉及的家底数据、办理流程、经营管理等全部线上管理，实现数字化赋能。在持续深化林业股份合作经营模式基础上，探索林下空间确权与流转机制，分通用和定制两种类型，在全省率先开展武夷林下标准地建设，促进林下经济生产要素精准高效配置。目前已为各类经营主体精准供地64个，面积1.57万亩。

附件 6

做强“武夷山水”品牌
激活生态价值转化新动能

南平市深入贯彻落实习近平总书记关于“三茶”统筹、“把小竹子做成大产业”等重要指示精神，立足生态资源禀赋，大力实施“品牌强市”战略，以统一质量标准、统一检验检测、统一宣传推介、统一营销运作“四个统一”模式，系统性打造“武夷山水”区域公用品牌，推动品牌规范化、标准化发展，走出一条生态优势转化为产业优势、品牌优势的特色路径。2025年，“武夷山水”品牌价值503.82亿元，连续3年获评福建省品牌价值百强榜前三。

一是统一质量标准，筑牢品牌根基。构建全品类标准体系，制定《“武夷山水”产品质量技术规范》，覆盖22大类63个品类，核心指标157项优于国家标准、203项优于欧盟标准。建立严格准入退出机制，实施品牌授权管理，联盟企业近300家，涵盖优质产品千余款，形成覆盖全域、全产业链、全品类品牌集群。

二是统一检测检验，严守品质防线。建立企业自检、政府抽检、品牌送检的“三检防控”机制，实行统一检验标准、统一检测

流程、统一结果认定，构建“源头把控—过程监管—终端追溯”全流程品控体系，连续5年产品合格率实现100%。**三是统一宣传推介，塑造品牌形象。**整合“双世遗”文化资源，凝练“源武夷、达天下”品牌理念，以“大众媒体+新兴媒体+品牌活动”立体化宣传矩阵，精准融合传统和新媒体传播，创新“公用品牌+赛事传播”模式，持续提升品牌知名度。**四是统一营销运作，激活品牌价值。**采用“政府主导、国企运营、市场运作”模式，由市属国企南平实业集团专业化运营，创新“空间+产品+服务”业态，以“1+N”模式孵化“茶空间”“养生堂”等系列子品牌及实体运营场景。其中，“武夷山水·茶空间”布局门店911家，覆盖国内65城、海外11国。近三年品牌产品销售约15亿元，实现品牌价值与产业效益双提升。

附件 7

搭建绿色创新服务平台
数智赋能全链条产业服务体系

南平市立足绿色生态优势，深入探索以“四链融合”促进绿色发展的有效路径，依托国家科技创新 2030—“新一代人工智能”重大项目成果 OpenKS 技术，建设绿色产业创新服务平台。平台依托大数据与人工智能技术，形成“产业体检”机制，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，数智赋能全链条产业服务体系，经验做法入选《全国优化营商环境情况交流》典型案例。

一是建强平台数据基座，绘好山区产业图谱。围绕打通部门壁垒、破除数据孤岛，以南平本地政务数据为基础，汇聚海内外专利及企业、人才、政策资讯库，为企业提供“看产业”“找技术”“搜人才”“配资金”等全链条全要素服务。目前，平台已汇聚全球各类数据 6.5 亿多条，构建竹、茶、鸡等 10 条产业创新链图谱。**二是搭建平台闭环流程，高效承接企业诉求。**发挥平台“产业大脑”与数据中枢功能，与科技创新平台协同联动，建立“提出需求—剖析需求—精准匹配—资源配置—提供

服务—反馈跟进”的一站式企业服务流程，为企业提供体系化服务。目前，平台已受理企业需求565项，成功对接企业需求552项。**三是聚合平台“四链”要素，赋能闽北绿色产业。**依托平台智能决策模型与产业图谱，精准定位竹、茶、畜禽等山区特色产业链短板弱项，靶向生成重点产业链科创项目71项，带动产业链提档升级；建成28家科特派专家工作站，精准破解山区企业技术难题；推出“绿创贷”等74款专属金融产品，有效打通“技术流”向“资金流”转化通道，累计助力企业获得银行贷款金额20.98亿元，推动创新、产业、资金、人才“四链”深度融合，激活绿色产业新质生产力。

附件 8

南平福州两市“一盘棋”
推动新时代山海协作走深走实

山海协作是习近平总书记在福建工作期间亲自倡导、亲自推动的重大战略举措。南平、福州两市牢记嘱托，紧扣双方“所需”“所能”，以“小切口”引领“大协作”，在区域共促、产业共兴、山海共富上奋勇先行。

一是以水为脉，深化闽江大保护。推进闽江上下游联防联控，加快实施跨区域山水林田湖草沙一体化保护治理工程。合力提升闽江航运能力，南平港至福州江阴港“黄金水道”焕发新生机，2025 年新增 2 艘千吨级货船，运输集装箱突破 2.8 万标箱、同比增长 28.3%。探索共建碳排放权、排污权、水权等资源环境权益交易市场，实现“上护清水、下给补偿”的双赢机制。依托福建海峡资源环境交易中心平台，完成全国首笔河流湖泊及沿岸植被生态系统碳汇交易。**二是向山延伸，聚力生态产业化。**发挥武夷山“双世遗”和国家公园优势，发展“茶旅融合”“竹旅融合”等新业态，共同研发设计红色旅游主题精品路线，推出“夷”条有“福”之路红色主题线路。推出“牢记

嘱托 遇见世遗”、“醉美环带 探秘之旅”等数十条职工疗休养精品线路，每年吸引福州近万名职工到南平疗休养。打造上下杭“武夷山水”农产品展示中心，推动绿色优质农产品对接福州大市场，举办展销会10余场，累计接待参观考察与消费客户5万多人次。搭建“到南平去、助乡村兴”数字化平台，引进福州农创客、新农人参与乡村产业。**三是向海拓展，打造发展新高地。**依托福州港口、人才、市场优势，构建“福州研发+南平制造”创新链，在福州软件园打造“科创飞地”—南平（福州）企业创新中心，种业联合创新中心和新型医卫材料联合中心已正式入驻，实现科技研发在福州、产业发展在南平。推动鲲鹏供应链建瓯至福州港铁路专线运营，促进长乐机场、福州航空与武夷山机场战略协同。南平空天碳科技集团在福州高新区设立低碳技术研发中心，自主研发二氧化碳通量探测激光雷达等，为海峡两岸融合“双碳”产业园建设打下坚实基础。

抄送：省发改委、科技厅、水利厅、国资委、林业局。

福建省生态环境厅办公室　　2026年11月16日印发